

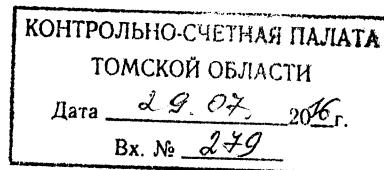


Томская область  
городской округ

закрытое административно-территориальное образование Северск

## АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК

Коммунистический просп., д. 51, г. Северск, Томская обл., 636000.  
Тел. (3823) 77 23 23. Факс (3823) 99 60 40. E-mail: [zato@seversknet.ru](mailto:zato@seversknet.ru), [www.seversknet.ru](http://www.seversknet.ru)



26.07.2016 № 01/2081  
На № 03-240/1 от 29.06.2016

Председателю контрольно-счетной палаты  
Томской области

А.Д.Пронькину

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Направляем Вам информацию по замечаниям, указанным в контрольном мероприятии по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на строительство многопрофильного спортивного комплекса по ул.Калинина в г.Северске.

**По пункту 1.** В части качества проектной документации.

Несмотря на низкое качество проектной документации на строительство Спорткомплекса, было получено два положительных заключения ОГУ «Томскгосэкспертиза» на проектную документацию и проверку достоверности сметной документации. Вместе с тем, для усиления входящего контроля за выполняемыми проектами Распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 02.06.2016 № 880-р «О создании рабочей группы по рассмотрению предпроектной и проектной документации и сопровождению инвестиционных проектов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, планируемых к реализации на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» (копия прилагается) создана рабочая группа под руководством заместителя Главы Администрации по капитальному строительству, что позволит осуществлять входной контроль качества на стадиях разработки и реализации инвестиционных проектов, что безусловно повысит ответственность разработчиков проектов в сфере капитального строительства.

**По пункту 2.** В части нарушения Постановления Администрации ЗАТО Северск от 27.06.2013 № 1604 о назначении двух заказчиков.

В соответствии с ч.2. статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. Второй заказчик, в лице Управления капитального строительства (далее – Управление), является структурным подразделением Администрации ЗАТО Северск и был уполномочен Администрацией ЗАТО Северск, осуществлять технический надзор. Управление не является застройщиком или техническим заказчиком в рамках договора строительного подряда.

Управление не было наделено полномочиями технического заказчика (со всеми правами и обязанностями), в том числе правом на заключение каких либо других договоров, кроме полномочий возложенных на него Постановлением Администрации от 27.06.2013 № 1604 (копия прилагается) для контроля выполнения строительного-монтажных работ в рамках договора строительного подряда.

В то же время, МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л.Егоровой, являясь лицом осуществляющим строительство, имело право заключать договоры на поставку или предоставление услуг специализированными организациями, таким правом Управление не было наделено.

Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) не предусматривает участие двух заказчиков при

проведении открытого аукциона в электронной форме, а МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л.Егоровой были заключены контракты в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Градостроительным кодексом по объектам, не оговоренным законодательством и иными правовыми актами, застройщик (функции застройщика выполняло МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л.Егоровой) по своей инициативе имеет право привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, в качестве такой выступила проектная организация ОАО «НИКИМТ-Атомстрой» за счет средств, предусмотренных в главе 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль» сводно-сметного расчета (Положительные заключения о проверке достоверности определения сметной документации объекта капитального строительства от 14.10.2013 № 70-1-6-0056-13, от 27.02.2015 № 70-1-6-0031-15), поскольку авторский надзор является одним из видов контроля, входящих в строительный контроль.

Таким образом, МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л.Егоровой при заключении двусторонних договоров (контрактов) без привлечения в качестве третьей стороны Управления, действовало правомерно.

### **По пункту 3.**

Относительно несвоевременного продления срока действия разрешения на строительство от 01.07.2013 № RU 7030500-068/13 в период с 19.05.2015 по 07.09.2015, сообщаем.

В соответствии с частью 20 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок действия разрешения на строительство может быть продлен органом местного самоуправления, выдавшим разрешение на строительство, по заявлению застройщика, поданному не менее, чем за шестьдесят дней до истечения срока действия такого разрешения. В случае строительства данного объекта до 19.03.2015.

МАОУ ДОД ДЮСШ им. Егоровой (далее – Застройщик) заявление на продление срока действия разрешения на строительство от 01.07.2013 № RU 7030500-068/13 было подано 04.09.2015.

Таким образом, нарушений требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при продлении срока действия разрешения на строительство от 01.07.2013 № RU 7030500-068/13, не допущено.

### **По пункту 4.**

Относительно выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 29.12.2015 № RU 70304000-135-15 с нарушением требований статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, сообщаем.

Частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) разрешение на строительство;
- 4) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора);
- 5) документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;
- 6) документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

7) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);

8) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта;

9) заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

10) технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Решение о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию было принято в связи с тем, что застройщиком было подано заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с приложением пакета документов, предусмотренных частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 4.1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию разрешается требовать только документы, указанные в частях 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации осмотр многопрофильного спортивного комплекса по ул.Калинина в г.Северске перед выдачей разрешения на ввод объекта в эксплуатацию Комитетом не проводился, в связи с тем, что при строительстве осуществлялся государственный строительный надзор и в представленном Застройщиком пакете документов имеется соответствующее заключение.

Таким образом, основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 29.12.2015 № RU 70304000-135-15 у Комитета отсутствовали, данное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию соответствует требованиям статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

**По пункту 5.** О выполнении работ после открытия Спорткомплекса.

На момент открытия Спорткомплекса все строительные-монтажные работы влияющие на безопасность по объекту были завершены, кроме посева газонных трав и разметки парковки. Вместе с тем, осуществлялось устранение замечаний по некачественно выполненным работам и скрытым дефектам, а также оформлялась первичная документация по ранее выполненным и принятым работам.

**По пункту 6.** О нарушении нормативного срока строительства.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Федеральный закон N 384-ФЗ) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона N 384-ФЗ (далее - Перечень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521 утвержден актуализированный Перечень.

В соответствии с пунктом 5 постановления Перечень N 1521 вступил в силу с 1 июля 2015 года. С этого же дня распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1047-р признано утратившим силу.

Проектирование и строительство объекта «Многопрофильный спортивный комплекс по ул. Калинина» начато в 2010 и 2013 годах соответственно, то есть до 1 июля 2015 года. Следовательно, на данный объект распространяется действие перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1047-р, что подтверждается пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521.

Таким образом, исходя из изложенного следует: документы в области стандартизации, включенные в Перечень, применяются на обязательной основе только в случае, если эти документы (их части) содержатся в Перечне.

СНиП 1.04.03-85\* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» не включен ни в Перечень 2010 года, ни в Перечень 2015 года. Значит требования СНиП 1.04.03-85\* носят рекомендательный характер и не являются обязательным критерием для определения срока исполнения договора подряда, в том числе и контрактов на выполнение строительно-монтажных работ в рамках ФЗ-44.

Кроме того, длительный период строительства Спорткомплекса обусловлен поэтапным финансированием из бюджетов вышестоящих уровней. Учитывая высокую стоимость строительства объекта, в течении 19 месяцев невозможно было в полном объеме обеспечить поступление средств из федерального и областного бюджетов. Вместе с тем, для исключения нарушений нормативных сроков строительства объектов муниципальной собственности, в технических заданиях указывается срок завершения строительно-монтажных работ в строгом соответствии с действующими нормативами.

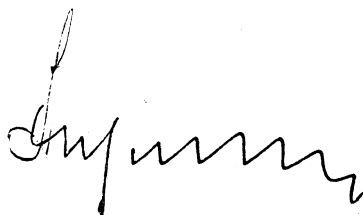
**По пункту 9.** О несоответствии фактически выполненных работ исполнительной документации.

Приказом Управления капитального строительства от 10.06.2016 № 5 создана рабочая группа по выяснению обстоятельств выявленных при строительстве наружных сетей. По итогам работы комиссии первичная документация приведена в соответствие с фактически выполненными объемами земляных работ при прокладке внешних сетей водопровода и канализации. По итогам работы комиссии сторонами (Заказчиком и Подрядчиком) подготовлена и подписана форма КС-2 (копия прилагается) на снятие излишне принятых и оплаченных работ в сумме 1 270 982,72 тыс.руб. В адрес подрядной организации направлено требование о возврате указанной суммы (копия прилагается).

Ошибка была допущена из-за некачественно выполненной сметной документации в определении объемов строительно-монтажных работ, которая была внесена в акт формы КС-2. Со специалистов, допустивших нарушение, взяты объяснительные записки, им указано на необходимость более ответственно и качественно подходить к приемке выполненных объемов работ, а также проведена разъяснительная работа с предупреждением о недопущении в дальнейшем подобных нарушений.

Приложение: на 41 листе.

Глава Администрации



Н.В.Диденко